

УТВЕРЖДАЮ:



И.о. главы муниципального района –
главы администрации Добрянского
муниципального района

Н.Н. Поздеев

23 января 2014

Доклад

Управления экономического развития администрации Добрянского муниципального района о развитии, совершенствовании и результатах работы в области оценки регулирующего воздействия в Добрянском муниципальном районе за 2016 год

Инициативы Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также Министерства экономического развития Российской Федерации в сфере совершенствования института оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ), направлены на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, улучшение инвестиционного климата, а также ограничение избыточного регулирования в экономике.

В Добрянском муниципальном районе, начиная с 2015 года, ведется работа по выполнению поручений Президента Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Губернатора Пермского края и Председателя Правительства Пермского края, Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в части внедрения института ОРВ и реализации мероприятий, направленных на совершенствование и развитие института ОРВ, а также, улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий для ведения бизнеса в Добрянском муниципальном районе.

С целью внедрения института ОРВ в Добрянском муниципальном районе, 07.11.2014 года между Министерством экономического развития Пермского края и администрацией Добрянского муниципального района было заключено соглашение о взаимодействии по внедрению и проведению ОРВ в Добрянском муниципальном районе.

Постановлением администрации Добрянского муниципального района от 03.07.2015 № 768 «Об утверждении Положения об Управлении экономического развития» Управление экономического развития администрации Добрянского муниципального района наделено функциями по внедрению, развитию и методологическому обеспечению института ОРВ проектов муниципальных нормативно-правовых актов и экспертизы действующих правовых актов Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный орган по проведению ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов Добрянского муниципального района (администрация Добрянского муниципального района в лице юридического управления администрации Добрянского муниципального района) определен постановлением администрации Добрянского муниципального района от 26.03.2015 № 529 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Управлением экономического развития администрации Добрянского муниципального района институт ОРВ введен в 2015 году, с 01.01.2016 года проводится процедура ОРВ проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в течение 2016 года проводилась работа по развитию и популяризации института ОРВ в районе.

1. Формирование нормативно-правовой базы по ОРВ

В Добрянском муниципальном районе деятельность, связанная с ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в соответствии с:

- Законом Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции Законов Пермского края от 06.10.2015 № 552-ПК, от 10.11.2016 № 17-ПК);

- постановлением администрации Добрянского муниципального района от 26.03.2015 № 529 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (проект постановления об утверждении вышеуказанных порядков был рассмотрен и согласован на заседании Экспертной группы мониторинга апробации и внедрения стандарта деятельности администрации Добрянского

муниципального района по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (Протокол № 1/15 от 28.04.2015) и прошел проверку в Прокуратуре г. Добрянки, в ходе которой получено положительное заключение от 04.03.2015 № 1-1-2015).

- Решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 02.10.2015 № 1012 «Об утверждении Положения о консультативном Совете при Главе Добрянского муниципального района»;

- Соглашением о взаимодействии между администрацией Добрянского муниципального района и Координационным советом предпринимателей Добрянского городского поселения при проведении оценки регулирующего воздействия от 28.04.2015 № 58.

Состав консультативного Совета при Главе Добрянского муниципального района утвержден постановлением администрации Добрянского муниципального района от 12.10.2015 № 982, в него входят представители бизнеса и депутаты Земского Собрания Добрянского муниципального района. В течение 2016 года вносились изменения в состав Совета – постановление от 12.04.2016 № 192, от 12.07.2016 № 428, от 23.12.2016 № 981.

Кроме того, в 2016 году по инициативе Министерства экономического развития Российской Федерации в целях оценки степени внедрения института ОРВ проектов нормативно правовых актов в субъектах Российской Федерации и выявления лучших практик указанного института, была сформирована Единая база экспертов предпринимательского сообщества в области ОРВ.

От Добрянского муниципального района в Единую базу экспертов предпринимательского сообщества в области ОРВ вошли 7 (семь) представителей предпринимательского сообщества.

Согласно Закону Пермского края от 10.11.2016 № 17-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»», в целях совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей реализацию процедуры ОРВ в Добрянском муниципальном районе, в настоящее время вносятся изменения в Порядки проведения процедуры ОРВ и экспертизы НПА.

2. Результаты проведения процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов в Добрянском муниципальном районе за 2016 год

С 01.01.2016 года в Добрянском муниципальном районе процедура ОРВ в отношении проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательной.

В целях соблюдения принципа публичности и открытости

нормотворческой деятельности Добрянского муниципального района, в рамках процедуры ОРВ, а также экспертизы нормативных правовых актов предусмотрены публичные консультации, которые являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса в целях более точного определения возможных рисков и негативных эффектов от нового регулирования.

Задача публичных консультаций - привлечь к участию в принятии оптимального варианта правового регулирования деловое и экспертное сообщество, а также всех заинтересованных лиц с целью выявления и устранения норм, которые могут стать барьером для развития бизнеса в Добрянском муниципальном районе, на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов.

В течение 2016 года информация о публичных консультациях в рамках проведения процедур ОРВ размещалась на официальном сайте Добрянского муниципального района www.dobrraion.ru, на главной странице в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (ссылка: http://dobrraion.ru/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya).

Уполномоченным органом по состоянию на **31.12.2016** года подготовлено **2 (два) Заключения об ОРВ** проектов нормативно правовых актов Добрянского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере инвестиционной деятельности и пассажирских перевозок.

В обоих случаях разработчиком проекта являлось Управление экономического развития администрации Добрянского муниципального района (100% от общего количества подготовленных Заключений об ОРВ).

Предложения от субъектов предпринимательской деятельности поступили по одному проекту. (Проект постановления «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах Добрянского муниципального района»).

Все предложения разработчиком были учтены в полном объеме.

План проведения экспертизы действующих нормативно правовых актов на 2017 год утвержден распоряжением администрации Добрянского муниципального района от 13.01.2017 № 3-р «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих нормативно правовых актов на 2017 год».

В план экспертизы включены 4 (четыре) нормативно-правовых акта администрации Добрянского муниципального района в сфере финансовой деятельности, образования и сельского хозяйства.

3. Популяризация института ОРВ в Добрянском муниципальном районе

В целях исполнения Приказа Министерства экономического развития Пермского края от 12.11.2015 № СЭД-18-02-06-170 «О популяризации института ОРВ в Пермском крае», 23.11.2015 в Добрянском муниципальном районе

утвержден План мероприятий по продвижению института ОРВ в Добрянском муниципальном районе (в редакциях от 01.06.2016, от 30.12.2016), (далее – План).

Согласно утвержденному Плану, специалистами Управления экономического развития на официальном сайте Добрянского муниципального района www.dobrraion.ru создан раздел «Оценка регулирующего воздействия». В разделе размещена нормативно-правовая база по ОРВ, информационные материалы, проекты НПА, подлежащие ОРВ и план экспертизы НПА Добрянского муниципального района.

Информация на официальном сайте регулярно обновляется, направляется в адрес представителей предпринимательского сообщества.

Так, в 2016 году информация по анкетированию в области ОРВ направлялась Экспертному Совету и представителям предпринимательского сообщества района и размещалась на официальном сайте в разделе «НОВОСТИ» (04.04.2016, 22.06.2016)

В соответствии с пунктом 3 Плана, информация о процедуре ОРВ размещалась в районной газете «Камские Зори»:

- «Камские Зори», № 49 (11269) от 29.11.2016, статья «Муниципальные нормативные акты согласовываются бизнесом» (официальные документы);
- «Камские Зори», № 52 (11272) от 20.12.2016, статья «ОРВ в Добрянском районе» (официальные документы).

В 2016 году специалисты по ОРВ и руководители администрации Добрянского муниципального района принимали участие в мероприятиях, организованных Министерством экономического развития Пермского края:

- 28.10.2016, Вторая Всероссийская конференция «Регуляторное воздействие и надзорная деятельность как эффективные инструменты улучшения инвестиционного климата и формирования предпринимательства в муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации. Эволюция, точки роста и перспективы развития»;
- 22.12.2016, Заседание коллегии и Общественного совета при министерстве экономического развития Пермского края.

Также, в 2016 году специалисты администрации Добрянского муниципального района прошли повышение квалификации по курсу «Оценка регулирующего воздействия».

В повышении квалификации в Пермском филиале Федерального учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению Государственное и муниципальное управление «Оценка регулирующего воздействия» приняли участие 4 специалиста (два специалиста в период с 14.09.2016 по 15.09.2016, еще два - с 20.09.2016 по 21.09.2016).

4. Основные задачи Добрянского муниципального района на 2017 год

4.1. Координация работы по развитию, совершенствованию и

популяризации института ОРВ на муниципальном уровне.

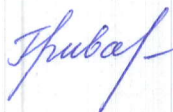
4.2. Проведение экспертизы нормативных правовых актов Добрянского муниципального района и выявление избыточных административных барьеров.

4.3. Обеспечение и совершенствование работы Консультативного Совета при Главе Добрянского муниципального района.

4.4. Проведение информационно-разъяснительной работы, продвижение института ОРВ среди предпринимательского сообщества с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов Добрянского муниципального района.

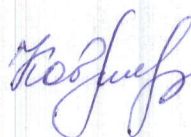
При условии выполнения поставленных задач, институт ОРВ в Добрянском муниципальном районе будет эффективно развиваться, что безусловно положительно повлияет на сотрудничество бизнеса и власти и, в целом, приведет к улучшению инвестиционного климата в районе.

И. о. начальника управления
экономического развития



Е.В. Грива

СОГЛАСОВАНО:
Заместитель главы
муниципального района по экономике



З.Д. Коврижных